

دراسة في تطوير الفساد الإداري والمالي

محمد عبد الرزاق رؤوف

أن الدخول إلى المواضيع المنحبة عن العلاج ذات الأبعاد الخفية التأثير تحتاج لتفحص دقيق وهذا الأخير يعتبر بمثابة نصف العلاج.

لما كان إجماع علماء الاقتصاد المالية العامة تم تبعته علماء الإدارة والجمع توحدا على أن أي نظام إداري أو مالي لا يتوفر فيه رقابية صحيحة ومنظمة يعتبر نظاما ناقصا يفتقر إلى المقومات المتكاملة. ويرى الكثير منهم أن الرقابة بشكل أو بآخر أمر طبيعي في أي مجتمع إنساني لأنها تمثل الضوابط التي تصرف وتدعى أثره إلى الغير. وأن ما برر المجتمعات من تطورات وكوارث مختلفة عبر مراحل التاريخ نتيجة لتجاوز الحاكم أو المسؤول لسلطاته أو تجاوز المحكوم لحقوقه نتج عنه ظهور مبدأ الفصل بين السلطات من سلطة تشريعية وأخرى تنفيذية وثالثة قضائية وتبعاً لذلك وجدت مع هذا التنظيم مختلف أنواع الرقابة باعتبارها تربط وتنسق ممارسات تنفيذ هذه السلطات لاختصاصاته وتكون غايات تحقيق التكامل والعدالة والمساواة والرخاء في إطار المجتمع الواحد.

أخذت بمفهوم السيطرة أو الإحتواء أو النفوذ أو التصرف فالواقع أنها قد تكون كل هذه الأشياء في وقت واحد، بمعنى أي إدارة أي موقف أو حدث أو نشاط تحتاج من القائم بهذه الإدارة إلى شخصية قيادية وقادرة غير عادية حتى تكون سيطرته على الموقف والحدث أو النشاط تامة وكاملة وبذا يستطيع هذا القائم بالإدارة أن يسيّر الأمور إلى الاتجاه السليم والصواب.

ويعني أن الإدارة لها أسس علمية وقواعد متعارف عليها وهي في ذات الوقت قوة طبيعية غير عادية لا يمكن توافرها في جميع الناس فالفنان موهوب وليس كل الناس فنانين. وإذا قرأنا في تعريف "لديموك" بصف الإدارة في معرفة أين تريد أن تذهب وما يجب أن تتجنب، وما هي القوى التي لا مفر من التعامل معها وكيف تصل إلى أهدافك في فعالية وبدون ضياع.

في هذا التعريف إشارة إلى معرفة الهدف والطريق الذي تسلكه والمشاكل التي تصادفك والتعب عليها والمرور بسلام بدون فاقد أو ضياع. والإدارة علم يحتوي على مدارس تقليدية وسلوكية ووظيفية وكيمية. فأما المدرسة التقليدية هي التي تمثل الإجهاد العلمي. والمدرسة السلوكية هي التي تركز على التحليل والدراسة الدقيقة للإدارة من حيث وظائفها وعملها. أما المدرسة الكيمية هي تجارب سابقة مر بها بلدنا ومرت بها دول العالم لكي تستخلص مفاهيم تحدد لنا أسلوب عمل وهيكلية تنظيمية تنطلق من خلالها لإيجاد أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي المستشري والذي استطاع أن يبسط يده على مساحات كبيرة في مجتمعنا أخذين بنظر الاعتبار المترامك السابق والأخرى التنفيذية والتاريخية.

وحيث أن البحث واضح من مقدمته يؤكد للتركيز على جوانب القواعد القانونية والعلمية لتفعيل الرقابة بشكل أنواعها وفتح على تجارب سابقة مر بها بلدنا ومرت بها دول العالم لكي تستخلص مفاهيم تحدد لنا أسلوب عمل وهيكلية تنظيمية تنطلق من خلالها لإيجاد أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي المستشري والذي استطاع أن يبسط يده على مساحات كبيرة في مجتمعنا أخذين بنظر الاعتبار المترامك السابق والأخرى التنفيذية والتاريخية.

وحيث أن البحث واضح من مقدمته يؤكد للتركيز على جوانب القواعد القانونية والعلمية لتفعيل الرقابة بشكل أنواعها وفتح على تجارب سابقة مر بها بلدنا ومرت بها دول العالم لكي تستخلص مفاهيم تحدد لنا أسلوب عمل وهيكلية تنظيمية تنطلق من خلالها لإيجاد أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي المستشري والذي استطاع أن يبسط يده على مساحات كبيرة في مجتمعنا أخذين بنظر الاعتبار المترامك السابق والأخرى التنفيذية والتاريخية.

وحيث أن البحث واضح من مقدمته يؤكد للتركيز على جوانب القواعد القانونية والعلمية لتفعيل الرقابة بشكل أنواعها وفتح على تجارب سابقة مر بها بلدنا ومرت بها دول العالم لكي تستخلص مفاهيم تحدد لنا أسلوب عمل وهيكلية تنظيمية تنطلق من خلالها لإيجاد أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي المستشري والذي استطاع أن يبسط يده على مساحات كبيرة في مجتمعنا أخذين بنظر الاعتبار المترامك السابق والأخرى التنفيذية والتاريخية.

وحيث أن البحث واضح من مقدمته يؤكد للتركيز على جوانب القواعد القانونية والعلمية لتفعيل الرقابة بشكل أنواعها وفتح على تجارب سابقة مر بها بلدنا ومرت بها دول العالم لكي تستخلص مفاهيم تحدد لنا أسلوب عمل وهيكلية تنظيمية تنطلق من خلالها لإيجاد أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي المستشري والذي استطاع أن يبسط يده على مساحات كبيرة في مجتمعنا أخذين بنظر الاعتبار المترامك السابق والأخرى التنفيذية والتاريخية.



١. توجيه قطاعات الباطنة المقنعة خلال المدة الزمنية القادمة وعدم تركها بلا عمل ولا فائدة من خلال مؤتمرات الخبراء ووضع التوصيات والدراسات المقنعة حول المشكلة الملاقاة.
٢. تقييم الأداء من خلال لجان وزارية لكلا القطاعين ووضع الاقتراحات والحلول حول أبقائها من الغالها.
٣. تغيير القيادات الإدارية وحسب مبدأ الفعالة والنزاهة.
٤. البدء باعتماد مبدأ الخصخصة واتخاذ أفضل التجارب التي سبقتنا في هذا المجال حيث إن الإبقاء على المشاريع الخاسرة وليست ذات جدوى هي جزء من الفساد في عملية التخطيط المركزي.
٥. دراسة التوسعات السريعة والمفاجئة للعمل بشكل علمي يضمن تحقيق الهدف.
٦. تفعيل دور هيئة النزاهة من خلال مد جسور الثقة بين الهيئة بصورة عامة وبيان الدور الوطني الكبير الذي تؤديه هذه الهيئة.
٧. وضع الشخص المناسب في المكان المناسب وفي الوقت المناسب.
٨. الاستماع إلى آراء كل المستويات الوظيفية وتشجيعهم في صنع القرار وتمتية روح النقد البناء.
٩. التركيز باختيار كفاءات ادارية علمية لا تدور حولها الشبهات مع هياكل رقابية فنية محصنة بالقوانين والقرارات.

من القياس وتصحيح المسار، ووسيلة للتأكد من الانجاز الذي تحققه يتناسب مع الخطط الموضوعه. وفي حالة وجود أخطاء أو تحسرات عند التنفيذ تكلف الرقابة من المسؤول عن هذه الاحتمالات. وليس من الضروري أن تكون هذه المعرفة للانتقام أو العقاب، وبما إن خططنا والتمهدة نرى إنها أفضل من هي ايجاد نوع من الرقابة المتابعة والمتحفظة نرى إنها أفضل من غيرها بكثير. ولكي نتحصن بأداء أفضل للرقابة نتطلع باتجاه أفضل وأسرع الطرق للقضاء على أفة الفساد الإداري والمالي، لذا بحث أصول الرقابة وأنواعها وتطبيقاتها بما يلائم وضعنا الحالي كقيل بوضع حد لأن موضوع البحث.

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة

١. الرقابة المالية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف ضمان سلامة التصرفات المالية والتشرف على المعاملات المالية ومدى مطابقتها للتصرفات المالية مع القوانين النافذة، وبين الملحق الخاص بالتدقيق وعمله ليكون

٢. الرقابة الإدارية: ويقصد بها الرقابة التي تستهدف كفائة الأداء والإقتصاد في استخدام الأموال.

٣. الرقابة على البرامج: ويقصد بها البحث عن مدى تحقيق البرامج والأنشطة التي تقوم بها الوحدة الإدارية للأهداف المحددة لها ومطابقتها للخطوة الموضوعه. وجه مما يستلزم تحديد وحدات يمكن بواسطتها تحقيق ضابط العمل وتقييمه بصورة مرئية وملموسة، وإن ذلك أدى بطبيعة الحال إلى ظهور مفهوم الرقابة كاداء ملازم للإدارة في ظل هذه المفاهيم، ويعد أن لوحظ أن مستزمات قياس وبياناته ومتابعة